

# Samhällsekonomisk analys i miljömålsarbetet

11 okt 2024 kl. 9-11

Välkomna!



# Program

9.00 Välkomna!

9.05 Presentation av rapporten

*Birgit Nielsen, RUS arbetsgrupp, Länsstyrelsen Västra Götaland.*

9.40 Paus med möjlighet till egna reflektioner

9.50 Reflektioner över vikten att ta höjd för de globala hållbarhetsmålen.

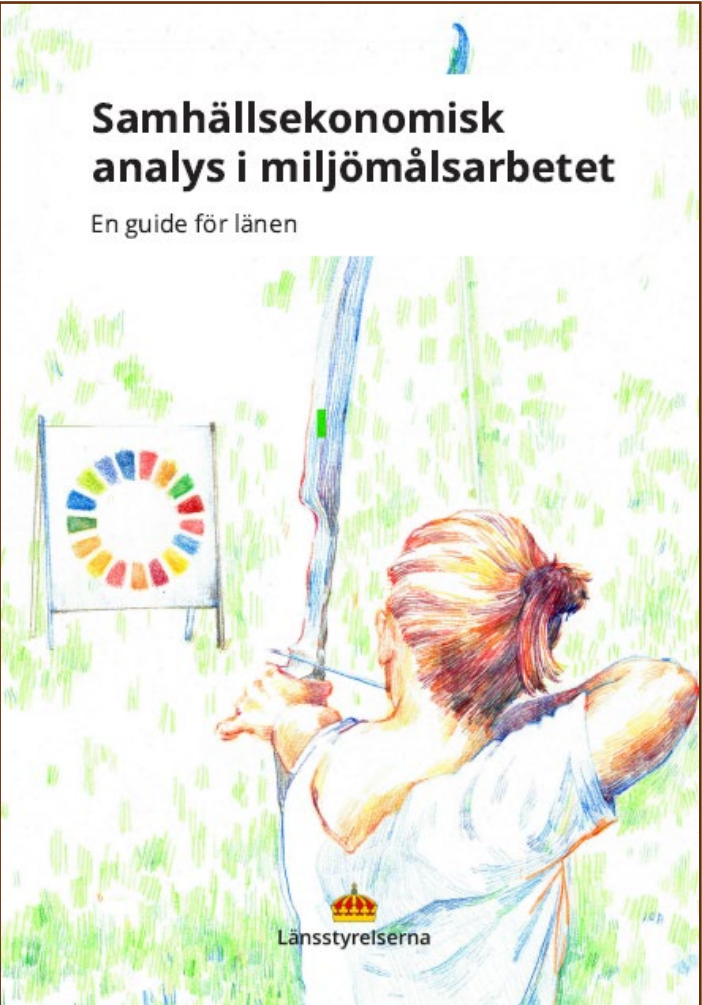
*Göran Finnveden, professor vid KTH*

10.10 Reflektioner över behovet att synliggöra värdet ekosystemtjänster *Thomas Hahn, docent vid Stockholm Resilience Centre*

10.30 Frågor och diskussion

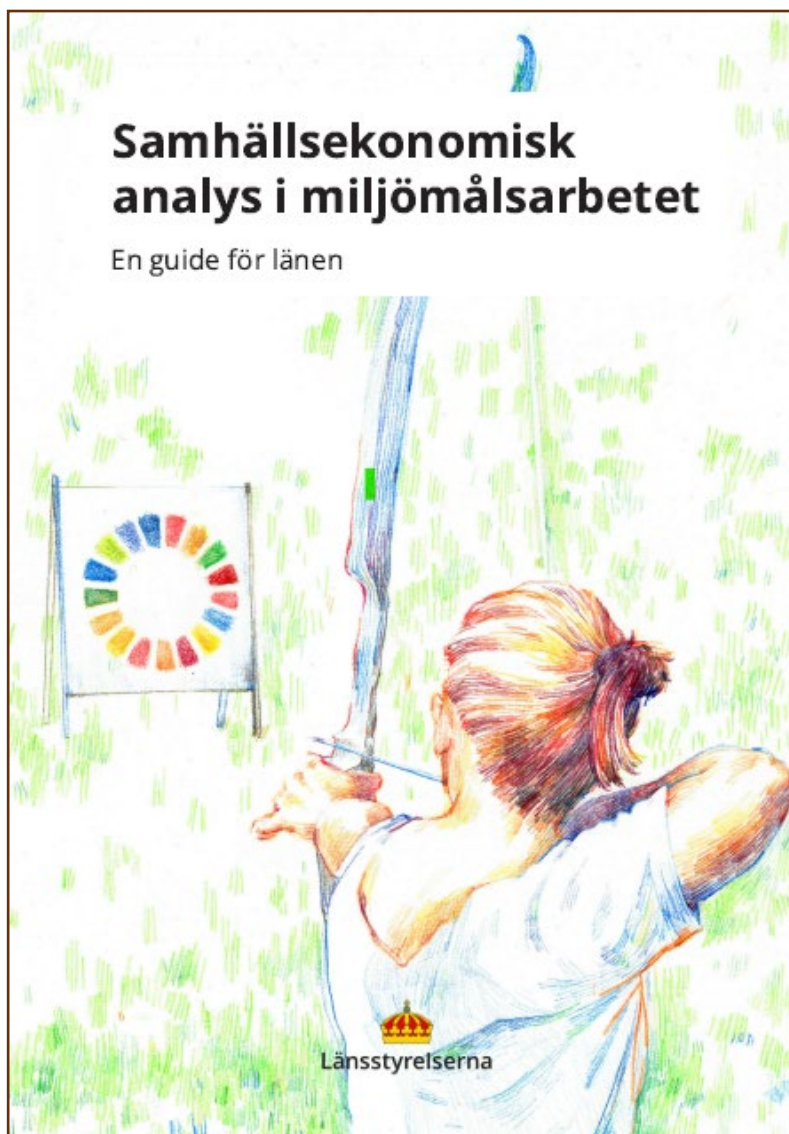
11.00 Avslutning





# Bakgrund

- Ersätta daterad vägledning
- Miljömålen hittills i skymundan
- Förändring på gång – vi kan bidra



## Rapportens fyra delar:

1. Vad är en samhällsekonomisk analys?
2. Samhällsekonomi i miljömålsarbetet till vardags
3. Värdering av konsekvenser för samhället
4. Diskussioner om utvecklingsbehov för framtida analyser

Klicka på bilden för att komma till rapporten

# 1. Vad är en samhällsekonomisk analys?

- ett samlande begrepp för alla analyser som görs för att utreda effekter av olika företeelser och förändringar i samhället
- **ska omfatta alla typer av effekter**
  - inte bara de som kan mätas i kronor
- analyserna är ofta en blandning av både
  - kvantitativa mått (t.ex. kronor, ton, km, förtida dödsfall) och
  - kvalitativa bedömningar som påverkan på natur och kultur



## Två huvudtyper av analyser



Analys av kostnader och  
nyttor (CBA)



Analys av att nå uppsatta  
mål kostnadseffektivt

# Samhällsekonomisk konsekvensanalys

- Steg för stegmetod - Tänka efter före!
- Både analyser av kostnadseffektivitet och kostnad/nyttor
- Ge beslutsfattare info om bakgrund, effekter, olika alternativ



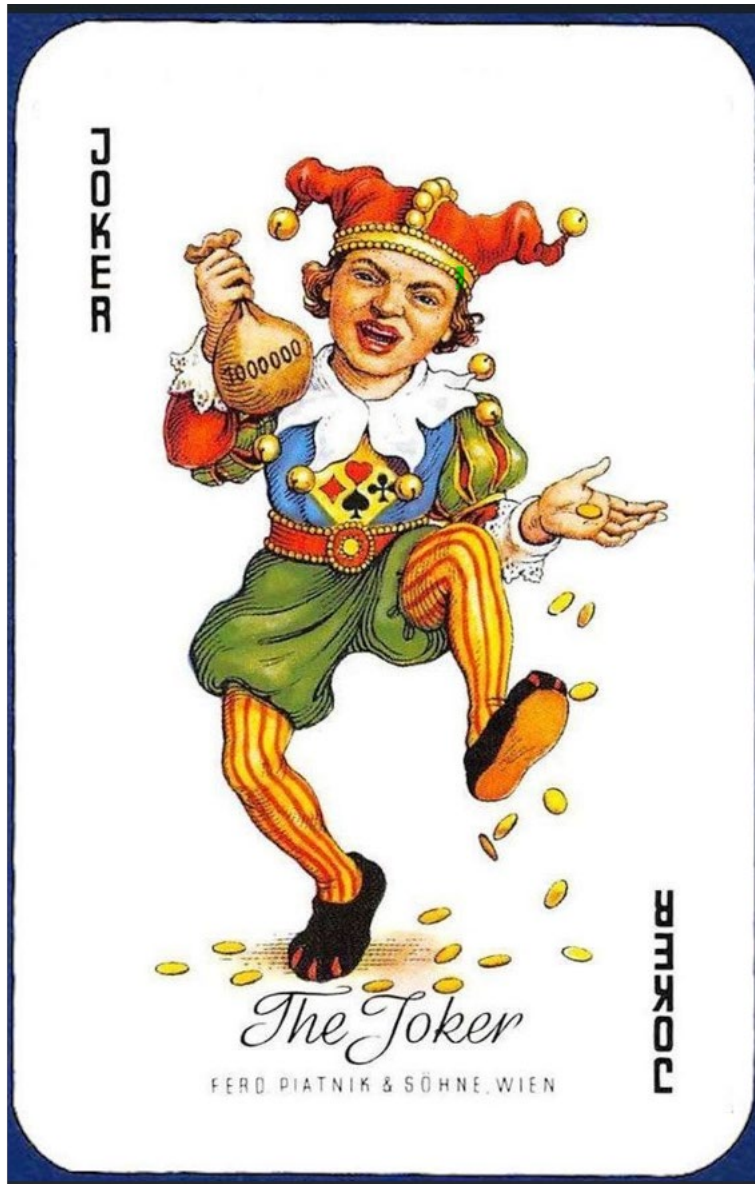
# Förordning (2024:183) om konsekvensutredningar

”Det nya regelverket innebär förbättrade förutsättningar för myndigheter, kommittéer och särskilda utredare att ta fram **kostnadseffektiva och samhällsekonomiskt motiverade förslag.**”

”Den nya förordningen ställer tydligare krav på att den åtgärd som övervägs verkligen är motiverad och att **konsekvenserna, så långt som möjligt, blir allsidigt belysta.** I och med den nya förordningen ställs också nya krav på att även myndigheter, som huvudregel, ska ta fram en konsekvensutredning när de lämnar förslag till regeringen.”

Regeringens hemsida om förordningen



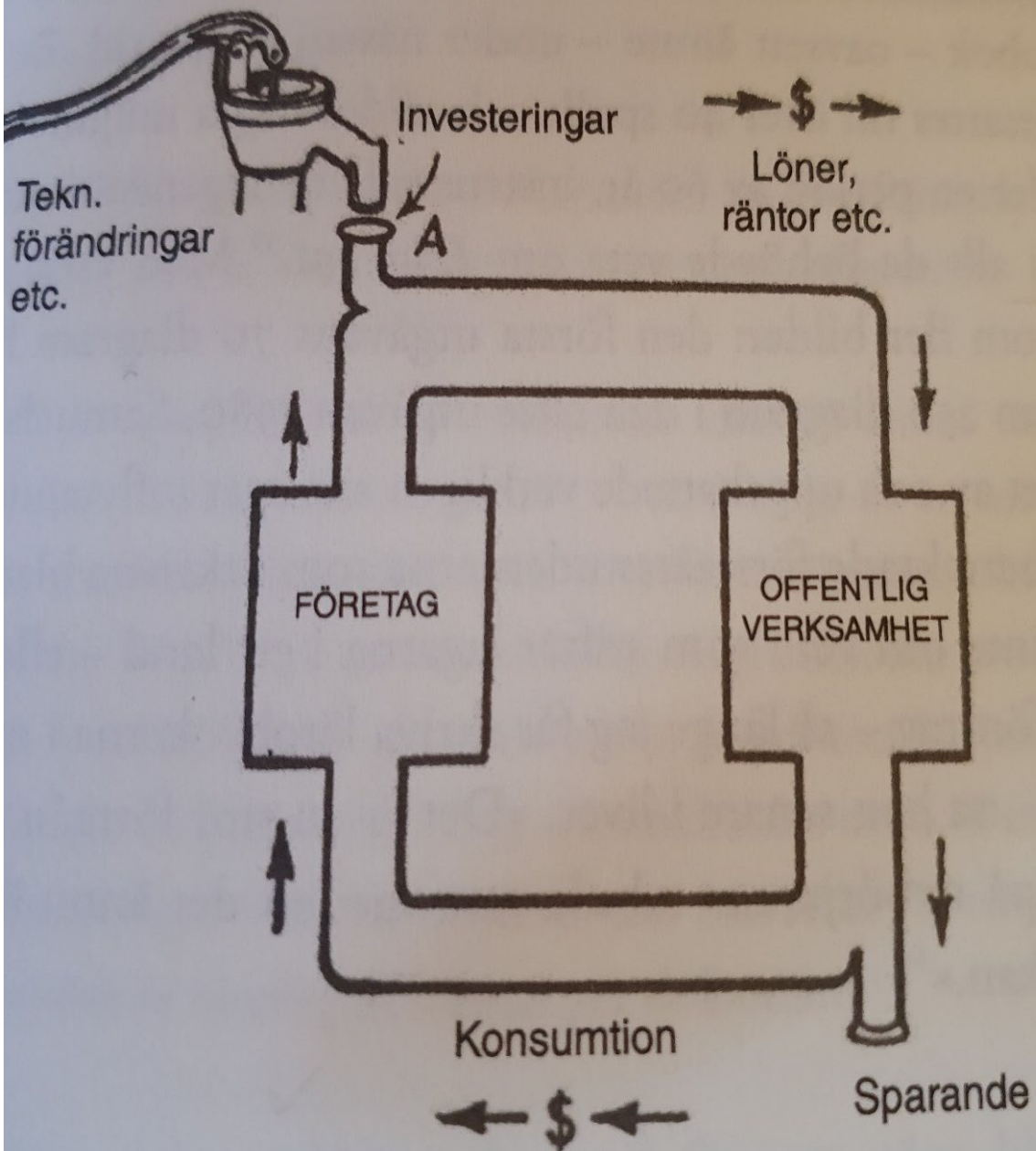


# Diskontering

Effekter I framtiden  
diskonteras..

...för att kunna jämföras  
med kostnader och nyttor i  
dag – sk. nuvärde..

.. diskonteringsräntan som  
sätts spelar stor roll för  
resultatet



## Externaliteter

Hänger ihop med bilden av det ekonomiska kretsloppet som ritades för första gången 1948...

.. och allt som hamnar utanför det ekonomiska kretsloppet...

..kallas externaliteter eller externa effekter

## 2. Samhällsekonomi i miljömålsarbetet till vardags

- Att ställa relevanta frågor

- Vilka är de största ingående posterna på **plus och minussidan**?
- Hur kopplar dessa poster till befintliga och **beslutade klimat- och miljömål**?
- Är posterna relevanta utifrån andra **lagar** och beslutade samhällsmål?
- Hur hanteras de nyttor och skador **som inte kunnat beräknas i siffror**?
- Används diskonteringsränta på ett sätt som är förenligt med **kommande generationers** behov?

# Samhällsekonomiska analyser i ärenden

Synliggöra ekosystemtjänster och kulturvärden

Tillsyn och prövning, skälighetsbedömningar

Miljöbedömningar av planer och program, MKN-luft

Remisser och internremisser

# Samhällsekonomiska analyser i ärenden forts..

## Några tips:

- Hänvisa till mål och uppföljningen av miljömålen
- Hänvisa till skäl och föreskrifter i nya EU-förordningen
- Ställ relevanta frågor

# 3. Värdering av konsekvenser för samhället

- Luftkvalitet och utsläpp
- Klimat
- Biologisk mångfald
- Transportplanering







## Värdering av luftkvalitet och utsläpp - FN:s första miljökonferens 1972

Fallstudie - samhällsekonomisk  
analys av svavlets skadliga påverkan  
på natur och människor

...EU:s försurningsstrategi,  
Takdirektivet, luftkvalitetsdirektivet..

Svenska studier om luftföroreningars  
hälsoeffekter sen 2009  
... senaste 2022

**SLUTSATS:** kostnader för åtgärder  
överskattas och nyttan för samhället  
underskattas konsekvent

# The Economics of Climate Change

The Stern Review



NICHOLAS STERN

CAMBRIDGE

## Värdering av klimat

Sternrapporten 2006

Att bromsa skenande klimatförändringar  
billigt 1 % av globala BNP till 2050 – eller  
upptill 20% for ever after....

Det blev plötsligt samhällsekonomiskt  
lönsamt att rädda klimatet – varför?

Stern 2022:

”Having ‘solved’ the problem of defining  
targets, the economics of policy should  
focus on how to achieve them in the best  
way possible.”

# Climate Change 2022

## Impacts, Adaptation and Vulnerability

Summary for Policymakers



This Summary for Policymakers was formally approved at the 12th Session of Working Group II of the IPCC and accepted by the 55th Session of the IPCC, Virtual meeting, 27 February 2022 - SUBJECT TO COPY-EDIT -

Working Group II contribution to the  
Sixth Assessment Report of the  
Intergovernmental Panel on Climate Change



## Värdering klimat forts

Ömsesidiga beroendet mellan klimat, biologisk mångfald och människor – betonas av IPCC

Att skydda och återställa ekosystem och natur i stor skala - mildra klimatförändringarna och att anpassa oss till dem

Människans klimatisch

**SLUTSATS:** åtgärda klimatkrisen kostnadseffektivt och samtidigt återställa mångfalden.



## Värdering biologisk mångfald Riokonferensen 1992

Konventionen om biologisk mångfald  
antas

Införs i miljö kvalitetsmålen  
som beslutas 1999

Malawiprinciperna 2000 –  
ekosystemansatsen mm vila på  
samhällsekonomiska analyser



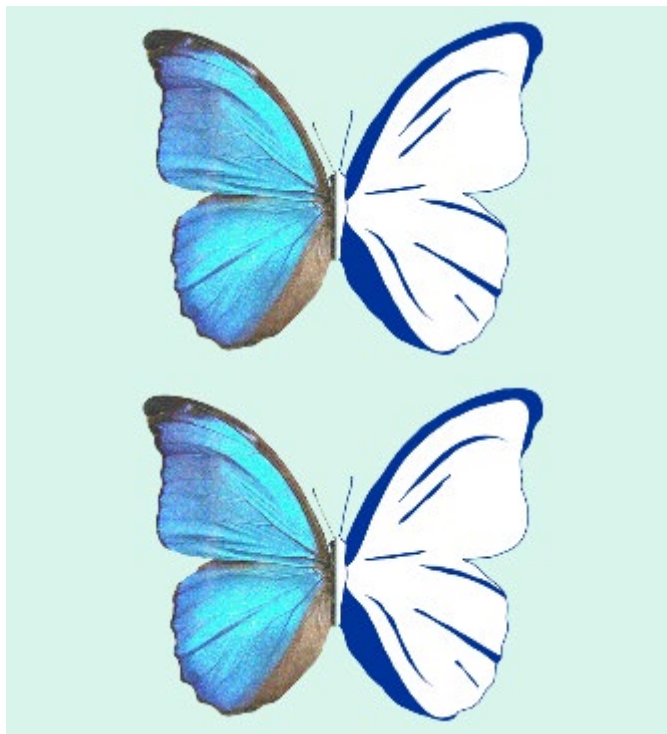


## Värdering biologisk mångfald forts

IPBES bildas 2012 - FN:s panel för biologisk mångfald

Svensk strategi 2013 för biologisk mångfald och ekosystemtjänster

Ekosystemtjänster – IPBES naturnyttor



# Värdering biologisk mångfald forts

## EU-förordningen om restaurering av natur

- krav på åtgärder för att restaurera natur inte enbart att bevara natur
- 89 av naturtyperna förekommer i Sverige
- bindande och tidsatta mål som knyts direkt till de sk referensarealerna. Mål 2030, 2040, 2050
- nationella restaureringsplaner inom två år

**SLUTSATS:** Helt ny situation med juridiskt bindande mål, kostnadseffektivitetsanalyser blir tongivande



# Era slutsatser?

Vår kunskap är relevant för samhällsekonomiska analyser.

Allt behöver inte kunna räknas om till kronor och ören.

När det finns politiskt beslutade lagar och mål ska analysen visa det mest kostnadseffektiva sättet för samhället att uppfylla lagen eller nå målet på.

Viktigt att ställa relevanta frågor om vad som anges vara samhällsekonomiskt lönsamt eller olönsamt.

## Att ställa relevanta frågor

Vilka åtgärder som genomförs eller väljs bort har en avgörande betydelse för miljöarbetet. När något presenteras som samhällsekonomiskt lönsamt eller olönsamt, bör du ställa ett antal frågor:

- Vilka är de största ingående posterna på plus- och minussidan?
- Hur kopplar dessa poster till befintliga och beslutade klimat- och miljömål?
- Är posterna relevanta utifrån andra lagar och beslutade samhällsmål?
- Hur hanteras de nyttor och skador som inte kunnat beräknas i siffror?
- Hur vägs nyttor in som inte kan beräknas i kronor och ören – s.k. icke monetariserade nyttor?
- Vilka skador och nyttor är inte med i analysen?
- Görs någon fördelningsanalys, dvs. en analys av hur nyttor och kostnader fördelar sig mellan olika aktörer/grupper i samhället?
- Vilken diskonteringsränta används och vilket tidsperspektiv omfattar analysen?
- Används diskonteringsränta på ett sätt som är förenligt med kommande generationers behov?
- Finns det någon bedömning av effekter vid värsta tänkbara utfall, som storskaliga icke linjära effekter och tröskeleffekter i klimatsystem och ekosystem

# Viktigast att komma ihåg:

## Rapportens baksida

## Ställ frågor!

Paus



... och liten egen reflektion:

- När stöter du på samhällsekonomiska analyser idag?
- När är din kunskap om miljötillstånd och åtgärder för att nå miljömålen viktig i ärendehantering?